

**Частное учреждение
дополнительного профессионального образования
Учебный центр «Ульяновскавтотранс»**



«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Учебного центра

«Ульяновскавтотранс»

А. С. Карпенко

2021 г.

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
«Профессиональная подготовка лиц на право работы с
отходами I - IV класса опасности»**

СРОК ОБУЧЕНИЯ - 112 ЧАСОВ

г. Ульяновск 2021 г.

Пояснительная записка

Образовательная программа разработана в целях повышения квалификации лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, для обновления их теоретических и практических знаний в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач в области обращения с отходами, а также в соответствии с:

- Федеральным законом № 273 «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г.;

- Приказа Минобрнауки РФ от 1 июля 2013 г. №499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- положениями ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями);

- Приказа № 868 МПР России от 18 декабря 2002 г., примерной программой профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами Утвержденной приказом МПР РФ от 18.12.2002г. № 868 и согласованной Министерством образования 10.12.2002 г.;

- положениями ст. 71-73 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Профессиональным стандартом «Работник в области обращения с отходами», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 751н.

Цель образовательной программы заключается в том, чтобы лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, получили необходимые знания о состоянии и тенденциях изменения качества окружающей среды под влиянием антропогенных воздействий, более обстоятельно ознакомились с экологическими проблемами той сферы деятельности, где они работают, а также с нормативно-правовыми документами, законодательными и подзаконными актами, технологическими, и организационными решениями, направленными на уменьшение отрицательных воздействий на окружающую среду.

Программа предназначена для повышения уровня квалификации лиц, получивших (или получающих) среднее профессиональное и/или высшее образование.

Программа повышения квалификации в области обращения с опасными отходами призвана обеспечить слушателей теоретическими и практическими знаниями в области образования, переработки и утилизации отходов производства и потребления. В результате освоения образовательной программы повышения квалификации «Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I - IV классов опасности» обучающиеся должны **иметь:**

- четкую ценностную ориентацию на сохранение биосферы, отдельных экосистем и здоровья человека.

- представление о биосфере как целостной системе и преднамеренных и непреднамеренных, прямых и косвенных антропогенных воздействиях на природные процессы;

- представление о путях воздействия своей профессиональной деятельности на природные процессы и уметь планировать мероприятия по снижению экологического риска;

- представление о структуре и динамике геосферных оболочек Земли и влияние техногенной деятельности на их изменения;

- представление о демографических и социально-экономических процессах, определяющих глобальные экологические изменения;

- представление об экологическом контроле, аудировании, экологической сертификации;

- представление о проблемах экокультуры, перспективах экоразвития, международных соглашений и российском законодательстве в области охраны природы и обеспечения экологической безопасности.

знать:

- основы экологического законодательства;

- основы природопользования, правовые и экономические аспекты управления природопользованием;

- основные задачи и подходы к оценке воздействия на окружающую среду, основные методы экологического мониторинга;

- теоретические и методологические основы менеджмента в области обеспечения экологической безопасности;

- основные экологические проблемы, связанные с областью профессиональной деятельности, современные подходы их решению, международный и российский опыт в этой области.

уметь:

- применять экологические нормы и стандарты в основной области профессиональной деятельности, в том числе для принятия управленческих решений по организации технологических процессов.

- разрабатывать типовые природоохранные мероприятия и проводить оценку воздействия планируемых сооружений или иных форм хозяйственной деятельности на окружающую среду;

- диагностировать проблемы охраны природы, разрабатывать практические рекомендации по ее охране и обеспечению устойчивого развития;

- рассчитывать нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду;

- пользоваться банком данных об отходах и технологиях их использования и обезвреживания.

Нормативный срок обучения по программе составляет 112 часов.
Форма обучения: очная.

Итоговая аттестация проводится в форме тестового контроля знаний, позволяющего выявить подготовку обучающихся в области обеспечения систем управления экологической безопасностью к решению профессиональных задач и работы с отходами I – IV класса опасности. Обучающимся, успешно сдавшим тестирование, выдается протокол и удостоверение о повышении квалификации. Лица, успешно завершившие обучение, могут быть допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
программы повышения квалификации
«Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I - IV
классов опасности»

№ п/п	Наименование тем, разделов	Кол- во часов
1.	Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Экологическое законодательство Российской Федерации, основные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды. Передовой отечественный и зарубежный опыт в области обеспечения экологической безопасности	4
1.1	Федеральное законодательство в области обращения с отходами	1
1.2	Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами	1
1.3	Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами	1
1.4	Основные требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами	1
2.	Обращение с опасными отходами. Порядок контроля накопления, утилизации, обезвреживания и размещения отходов в организации. Требования нормативных правовых актов к накоплению и размещению отходов в организации. Требования нормативных правовых актов по утилизации и обезвреживанию отходов в организации	20
2.1	Опасные свойства отходов и методы их установления	2
2.2	Опасность отходов для окружающей природной среды (экоотоксичность)	2
2.3	Отнесение опасных отходов к классам опасности для окружающей среды	4
2.4	Паспортизация опасных отходов	8
2.5	Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций при обращении с опасными отходами. Производственная и организационная структура организации и перспективы её развития. Способы организации работы по экологической безопасности	4
3	Нормирование воздействия отходов на окружающую среду. Методика расчета экологических рисков. Порядок ввода в эксплуатацию оборудования, учитывающего требования в области охраны окружающей среды. Нормативные и методические материалы по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Порядок проведения производственного экологического контроля в	20

	соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды	
3.1	Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду. Технологические процессы и режимы производства продукции в организации. Устройство и принципы работы технологического оборудования. Методы и средства обеспечения экологической безопасности. Порядок составления документации по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Порядок учета данных экологического мониторинга	8
3.2	Нормирование образования отходов	6
3.3	Лимитирование размещения отходов	6
4	Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами	20
4.1	Государственный кадастр отходов	6
	- <i>Федеральный классификационный каталог отходов</i>	2
	- <i>Государственный реестр объектов размещения отходов</i>	2
	- <i>Банк данных об отходах и технологиях их использования и обезвреживания</i>	2
4.2	Федеральное государственное статистическое наблюдение в области обращения с отходами	2
4.3	Учет в области обращения с отходами	6
4.4	Порядок оформления экологической отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Предоставление информации индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами	4
4.5	Информационное обеспечение населения о состоянии обращения с опасными отходами. Профессиональная подготовка руководителей и специалистов на право работы с опасными отходами	2
5	Лабораторно-аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами	8
5.1	Мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов по размещению отходов	4
5.2	Методы и средства контроля воздействия отходов на окружающую природную среду	2
5.3	Требования к лабораториям, осуществляющим аналитическое исследование отходов и биотестирование их водных вытяжек	2
6	Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами	6
6.1	Плата за размещение отходов	1
6.2	Экологический налог	1
6.3	Страхование в области обращения с отходами	1
6.4	Экологический ущерб при обращении с отходами и исковая	2

	деятельность	
6.5	Экологический аудит в области обращения с отходами	1
7	Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами	4
7.1	Лицензионные требования и условия	1
7.2	Содержание и оформление обоснования деятельности по обращению с опасными отходами	1
7.3	Процедура лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами	2
8	Контроль за деятельностью в области обращения с опасными отходами	4
8.1	Порядок составления документации по производственному экологическому контролю в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды. Контроль за деятельностью в области обращения с опасными отходами. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении государственного контроля	4
9	Организация и управление потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия	2
10	Организация обращения с твердыми бытовыми отходами	4
10.1	Организация системы экологически безопасного обращения с твердыми бытовыми отходами на территориях городских и других поселений	2
10.2	Организация селективного сбора твердых бытовых отходов	2
11	Транспортирование опасных отходов	2
11.1	Требования к транспортированию опасных отходов	1
11.2	Трансграничное перемещение опасных и других отходов	1
12	Использование и обезвреживание отходов	8
12.1	Технологии переработки наиболее распространенных отходов	1
12.2	Использование и обезвреживание отходов гальванических металлургических производств	1
12.3	Использование и обезвреживание нефтешламов	1
12.4	Использование и обезвреживание золошлаковых отходов электроэнергетики	1
12.5	Использование и обезвреживание ртути содержащих отходов	1
12.6	Переработка отработанных автомобильных аккумуляторов и изношенных шин	1
12.7	Использование и обезвреживание отходов, содержащих полихлорированные дифенилы	1

12.8	Новые технологии использования и обезвреживания отходов. Технологические режимы природоохранных объектов. Методы и средства предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1
13	Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов	6
13.1	Проектирование и строительство полигонов	4
13.2	Экологическая экспертиза проектов строительства полигонов	1
13.3	Эксплуатация полигонов, их закрытие и рекультивация	1
	Итоговая аттестация	4
	Итого	112

СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ повышения квалификации

«Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I - IV классов опасности»

Раздел 1. Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Экологическое законодательство Российской Федерации, основные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды. Передовой отечественный и зарубежный опыт в области обеспечения экологической безопасности

Тема 1.1. Федеральное законодательство в области обращения с отходами. Федеральный закон от 10 января 2002 г № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года 89-ФЗ (с изменениями и дополнениями), его концепция и правовое обеспечение. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 1997 г №155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу жидких бытовых отходов» (с изменениями и дополнениями). Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности».

Разъяснения по вопросу действия разрешительных документов в области обращения с отходами после вступления в силу с 01 августа 2014г. постановления Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712.

Зарубежный опыт подготовки и реализации аналогичных законов (директив). Разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обращения с отходами. Осуществление надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами. Определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами.

Установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами.

Обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования.

Тема 1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Глава 2, ст. 5, 6 Федерального закона об отходах производства и потребления от 24 июня 1998 года № 89 – ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами. Разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами; участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами; участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением; осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами, проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами.

Тема 1.3. Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами.

Понятие и роль международных конвенций, соглашений и договоров в формировании экологического права. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, по предотвращению и устранению ущерба окружающей природной среде. Основные принципы международного права. Нормы международных экологических соглашений.

Тема 1.4. Основные требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами.

Общие требования к обращению с отходами. Глава III Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (с изменениями и дополнениями). Требования к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в области учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц и размещенных отходов; инвентаризации отходов и объектов их размещения. Требования по предоставлению в установленном порядке необходимой информации (отчетности) в области обращения с отходами. Требования по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества

образования отходов, предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду и представления указанных проектов на утверждение в территориальный орган исполнительной власти в области обращения с отходами. Плата за размещение отходов. Ответственность за нарушение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Раздел 2. Обращение с опасными отходами. Порядок контроля накопления, утилизации, обезвреживания и размещения отходов в организации. Требования нормативных правовых актов к накоплению и размещению отходов в организации. Требования нормативных правовых актов по утилизации и обезвреживанию отходов в организации

Тема 2.1. Опасные свойства отходов и методы их установления.

Токсичность, острая токсичность, пожароопасность, взрывоопасность, содержание возбудителей инфекционных болезней. Нормативно-методические документы, определяющие порядок отнесения отходов к классу опасности. Методическое пособие по применению «Критериев отнесения опасных отходов к классам опасности для окружающей природной среды» для видов отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов.

Тема 2.2. Опасность отходов для окружающей природной среды (экоотоксичность). Определение. Токсичность компонентов отхода и степень их подвижности. Тесты по определению экотоксичности. Методы определения токсичности отходов: экспериментальный, биотестирование. Подготовка проб и процедура биотестирования.

Тема 2.3. Отнесение опасных отходов к классам опасности для окружающей среды.

Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденные приказом МПР России от 04.12.2014 № 536. СП 2.1.7.1386-03 Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления. Методы отнесения опасных отходов к определенному классу опасности.

Экспериментальное определение класса опасности отходов. Случаи, в которых класс опасности отходов определяется экспериментально.

Лаборатории, определяющие класс опасности отходов экспериментальным путем, требования к ним.

Биотестирование водной вытяжки отходов.

Подтверждение отнесения отходов к пятому классу опасности.

Определение состава отходов.

Требования к отбору, транспортированию и хранению проб отходов производства и потребления.

Тема 2.4. Паспортизация опасных отходов.

Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I — IV классов опасности» и приказ МПР

России от 30.09.2011 №792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

Форма паспорта опасного отхода I-IV класса опасности, протокол анализа компонентного состава, расчет класса опасности. Порядок паспортизации опасных отходов, определенный ПП РФ от 16.08.2013 №712.

Образцы паспортов отходов.

Тема 2.5. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций при обращении с опасными отходами. Производственная и организационная структура организации и перспективы её развития. Способы организации работы по экологической безопасности.

Причины возникновения чрезвычайных ситуаций при обращении с отходами. Наиболее распространенные чрезвычайные (аварийные) ситуации при обращении с отходами на предприятиях: возгорание отходов, разлив нефтесодержащих отходов, разрушение ртутьсодержащих отходов, разрушение аккумуляторов и разлив аккумуляторного электролита и др.

Последствия аварийных ситуаций, их ликвидация (локализация источника загрязнения, сбор химических загрязнений и их размещение или уничтожение, нейтрализация остаточных количеств груза или загрязнений на местности). Санитарно-эпидемиологический контроль при завершении работ по ликвидации аварии.

Особенности ликвидации чрезвычайных ситуаций при обращении с опасными отходами. Экологическая безопасность как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной деятельности.

Раздел 3. Нормирование воздействия отходов на окружающую среду. Методика расчета экологических рисков. Порядок ввода в эксплуатацию оборудования, учитывающего требования в области охраны окружающей среды. Нормативные и методические материалы по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Порядок проведения производственного экологического контроля в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды

Тема 3.1. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду. Технологические процессы и режимы производства продукции в организации. Устройство и принципы работы технологического оборудования. Методы и средства обеспечения экологической безопасности. Порядок составления документации по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Порядок учета данных экологического мониторинга.

Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ; нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий; нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия; предельно

допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве. Технологические нормативы - нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.

Лимиты размещения отходов. Критерии установления нормативов.

Тема 3.2. Нормирование образования отходов.

Нормативные документы, определяющие порядок нормирования образования отходов и лимитирование их размещения. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду. Нормирование образования отходов. Методы расчета нормативов образования отходов. Разработка, рассмотрение и согласование проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Оформление лимитов на размещение отходов. Оформление материалов обоснования намечаемой деятельности в области обращения с отходами для получения положительного заключения Государственной экологической экспертизы.

Тема 3.3. Лимитирование размещения отходов.

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Содержание и оформление проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Содержание разделов проекта: титульный лист; содержание; аннотация; общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице; сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы; сведения об отходах; расчет и обоснование годовых нормативов образования отходов; схема операционного движения отходов; сведения об использовании и (или) обезвреживании отходов; характеристика хранения отходов сроком до 3 лет и обоснование предельного количества накопления отходов; характеристика хранения отходов сроком более 3 лет и захоронения отходов; мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду; планы мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению соблюдения действующих норм и правил в области обращения с отходами; сведения о противоаварийных мероприятиях; предложения по лимитам на размещение отходов.

Раздел 4. Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами

Тема 4.1. Государственный кадастр отходов.

Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов".

Порядок ведения государственного кадастра отходов (далее - Порядок): процедуры сбора, обработки, систематизации и представления информации о видах отходов, их происхождении, химическом и (или) компонентном составе, агрегатном состоянии и физической форме, классе опасности, условиях и конкретных объектах размещения отходов, технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Государственный кадастр отходов (далее - ГКО) включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов и ведется по единой для Российской Федерации системе.

ГКО предназначен для информационного обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение с отходами, а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов.

Действие настоящего Порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Информация, содержащаяся в ГКО, относится к государственным информационным ресурсам и носит открытый характер, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Государственный кадастр отходов ведет Росприроднадзор в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400), а также согласно нормам Порядка ведения государственного кадастра отходов (утвержден приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792).

Тема 4.1.1. Федеральный классификационный каталог отходов. Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Шесть уровней классификации отходов, расположенных по иерархическому принципу (в порядке убывания). Классификация отходов по типам, подтипам, группам, подгруппам и позициям. Кодирование по классификационным признакам и классам опасности.

Тема 4.1.2. Государственный реестр объектов размещения отходов. Приказ Росприроднадзора от 25.09.2014 г. № 592 "О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов".

Приказ Росприроднадзора от 28.11.2014 г. № 758 "О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов"

Приказ Росприроднадзора от 31.12.2014 г. № 870 "О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов"

Государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 года № 49 (зарегистрирован в Минюсте России 8 июня 2010 года, регистрационный № 17520).

Объекты, не подлежащие включению в ГРОРО.

Тема 4.1.3. Банк данных об отходах и технологиях их использования и обезвреживания.

Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов (далее – Банк данных) содержит детальные сведения о видах отходов, включенных в ФККО, и их характеристиках, а также сведения о технологиях, применяемых для использования и обезвреживания отходов.

Банк данных ведется:

- территориальными органами Росприроднадзора – в части сбора и представления в Росприроднадзор информации об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов;
- Росприроднадзором – в части обобщения и систематизации информации об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, заполнения соответствующих разделов Банка данных и опубликования их в установленном порядке.

Банк данных в части данных об отходах формируется и ведется на основе информации о конкретных видах отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Банк данных в части данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов формируется на основе информации, добровольно предоставляемой собственниками и (или) разработчиками таких технологий, а также получаемой при проведении государственной экологической экспертизы проектов технической

документации на соответствующие новые технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.

Формирование банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов осуществляется Росприроднадзором на основании информации, поступившей в уведомительном порядке в Росприроднадзор и (или) его территориальные органы от собственников и (или) разработчиков технологий использования и обезвреживания отходов различных видов, посредством почтовых отправлений, по электронной почте или заполнения информационных бланков, размещенных на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет.

Сведения, включаемые в банк данных: наименование и код вида отходов по ФККО; наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции.

Последовательность представления видов отходов в банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Тема 4.2. Федеральное государственное статистическое наблюдение в области обращения с отходами.

Государственный комитет Российской Федерации по статистике (Госкомстат России).

Федеральная система государственной статистики.

Формы статистической отчетности. Полнота, достоверность, своевременность информации. Ответственность за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности по законодательству РФ.

Государственное статистическое наблюдение в области обращения с отходами. Приказ Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Годовая форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».

Виды отходов производства и потребления подлежащие учету, порядок сдачи ежегодной отчетности.

Данные учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, паспортов отходов I–IV класса опасности, материалов обоснования отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды. Отражение сведений об отходах: отдельно по каждому виду с указанием кода

по Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Тема 4.3. Учет в области обращения с отходами.

Ст.19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Порядок учета отходов, утвержденный Приказом Минприроды России от 01.09.2011 г. № 721.

Использование материалов учета при:

- проведении инвентаризации отходов;
- подготовке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, технических отчетов о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности);

- ведении федеральных статистических наблюдений;
- расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Источники, на основании которых ведется учет:

- техническая и технологическая документация;
- бухгалтерская документация;
- акты приема-передачи;
- договора.

Виды отходов, подлежащие учету. Оформление данных учета.

Система учета обращения с отходами на предприятии как часть системы производственного экологического контроля.

Этапы документирования системы: разработка и утверждение распорядительных документов по вопросам распределения функций и ответственности за деятельность в области обращения с отходами (включая учет и контроль); разработка и утверждение документации предприятия по учету в области обращения с отходами (включая разработку нормативов образования и лимитов размещения отходов); оформление паспортов на отходы I–IV класса опасности; регистрация объектов размещения отходов в государственном реестре; получение разрешительных документов на транспортировку и размещение отходов; подготовка, оформление и подписание договоров на прием-передачу отходов с целью их размещения или использования; получение лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности. Необходимость разработки и ведения того или иного вида документации. Организационные документы производственного экологического контроля при обращении с отходами.

Процедуры первичного учета: инвентаризация источников образования отходов, объектов временного хранения (накопления), обезвреживания и использования отходов; текущий учет отходов. Инвентаризация источников образования отходов. Инвентаризация объектов размещения отходов

Инвентаризация объектов размещения отходов. Цели инвентаризации. Первичная учетная документация. Договора на передачу отходов с целью размещения, обезвреживания и использования.

Предоставление и хранение отчетности.

Тема 4.4. Порядок оформления экологической отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Предоставление информации индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами.

Отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов, предоставляемая в уведомительном порядке.

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.02.2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)», отчетность составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства, а второй, вместе с электронной версией на магнитном носителе, представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

Состав отчетности: баланс масс образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, полученных от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц, размещенных отходов за отчетный период. Баланс включает данные о массах (в тоннах) образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных, полученных, размещенных на собственных объектах хранения/захоронения отходов, накопленных отходов, сгруппированных по каждому виду.

Тема 4.5. Информационное обеспечение населения о состоянии обращения с опасными отходами. Профессиональная подготовка руководителей и специалистов на право работы с опасными отходами.

Необходимость формирования экологического типа мышления. Комплекс мер, направленных на усовершенствование системы обращения с отходами производства и потребления, с участием как руководителей производства, ученых и специалистов, так и жителей. Участие отдельных лиц, групп и организаций в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Информированность населения о экологически значимых решениях, а также участие в их принятии. Доступ населения к информации, относящейся к окружающей среде и развитию, включая информацию о продукции и видах деятельности, которые фактически оказывают или могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду, а также информацию о мерах по охране окружающей среды.

Система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее и высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное

образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов; а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации туризма.

Развитие непрерывного экологического образования, ориентированного на развитие навыков рационального природопользования, внедрение передовых методов обращения с отходами.

Согласно Закону «Об охране окружающей среды», руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие экологически значимых решений, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. Персонал и руководящие работники предприятий, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также предприятий, обеспечивающих сбор отходов и эксплуатацию полигонов, должны получить соответствующую подготовку, необходимую для решения задач экологической безопасности, технической эффективности и экономической целесообразности. Лица, которые допущены к обращению с отходами I–IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с такими отходами. Ответственность за допуск их к работе несет соответствующее должностное лицо организации.

Раздел 5. Лабораторно-аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами

Тема 5.1. Мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов по размещению отходов.

Объекты по размещению отходов – полигоны и свалки – как источник значительного загрязнения окружающей среды.

Схема распространения загрязняющих веществ от свалок и полигонов. Программа производственного контроля для полигона ТБО за состоянием подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв, уровней шума в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона, согласно Санитарным правилам СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

Тема 5.2. Методы и средства контроля воздействия отходов на окружающую природную среду.

Отбор проб. Средства измерения и их классификация. Качественные методы химического анализа. Оптические методы. Хроматографические методы анализа. Электроаналитические методы. Методы биотестирования (интегральные).

Многочисленность биотестов, разработанных в России и за рубежом.

Методики, внесенные в Государственный реестр методик количественного химического анализа и оценки состояния объектов окружающей среды, допущенные для государственного экологического контроля и мониторинга.

Тема 5.3. Требования к лабораториям, осуществляющим аналитическое исследование отходов и биотестирование их водных вытяжек.

Строгое соблюдение метрологических правил и норм по обеспечению единства и требуемой точности измерений, определенных Федеральным законом Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

Общие требования к компетентности лабораторий в проведении испытаний и/или калибровки, включая отбор образцов, испытания и калибровку, проводимые по стандартным методам, нестандартными методами и методам, разработанным лабораторией, установленные в стандарте ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

Требование обеспечения юридической силы результатов измерений. Включение средств измерений в Государственный реестр (ПР 50.2.011-94 «Правила по метрологии. Государственная система обеспечения единства измерений. Порядок ведения Государственного реестра средств измерений»). Сертификат на СИ установленного типа выдается на определенный срок (не более 5 лет).

Обеспеченность средств измерений аттестованными методиками выполнения измерений.

Процедура аккредитации лаборатории. Общие требования к порядку аккредитации. Внедрение международных стандартов в деятельности лабораторий промышленных предприятий.

Раздел 6. Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами

Тема 6.1. Плата за размещение отходов.

Платежи за загрязнение окружающей среды представляют собой форму возмещения экономического ущерба от выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, а также размещение отходов.

Платежи предназначены:

- для возмещения затрат, связанных с компенсацией воздействия загрязняющих веществ;
- стимулирования снижения воздействия в пределах нормативов;
- стимулирования осуществления затрат на проектирование и строительство природоохранных объектов.

Порядок исчисления и взимания платежей за загрязнение окружающей среды определен на основании:

- Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.02 г. «Об охране окружающей среды»;
- Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ;

– Постановления Правительства Российской Федерации № 255 от 03.03.2017 г. «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

– Постановления Правительства Российской Федерации № 913 от 13 сентября 2016 г. «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Юридические, физические лица, с которых взимается плата за загрязнение окружающей среды.

Виды деятельности, за которые взимается плата:

– выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

– сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

– размещение отходов;

– другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т. п.).

Выполнение мероприятий по охране окружающей среды. Штрафные санкции за административные правонарушения и возмещения вреда, причиненного загрязнением окружающей среды народному хозяйству, здоровью и имуществу граждан, в соответствии с законодательством РФ.

Виды нормативов платы: за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов; за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Определение размера платы как суммы плат за загрязнение:

– в размерах, не превышающих установленные предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов;

– в пределах установленных лимитов (выбросов, сбросов, размещения отходов);

– за сверхлимитное загрязнение окружающей среды.

Плата за загрязнение окружающей среды в результате аварии по вине природопользователя. Базовые нормативы платы (ставки платежей). Постановления Правительства Российской Федерации № 913 от 13 сентября 2016 г. «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». Дифференцированные ставки платы за загрязнение. Определение фактического количества выбросов (сбросов) и размещенных отходов. Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Тема 6.2. Экологический налог.

Виды экологических налогов:

- энергетические налоги (на моторное топливо; на энергетическое топливо; на электроэнергию) (energy taxes);

- транспортные налоги (налоги на пройденные километры; ежегодный налог с владельца;

- акцизы при покупке нового или подержанного автомобиля) (transport taxes);

- платежи за загрязнения (эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу и выбросы в водные бассейны углекислого газа и других вредных веществ (хлорфторуглеродов,

- оксидов серы и азота, свинца (tax on emissions);

- платежи за размещение отходов. Они включают платежи за размещение отходов на свалках и их переработку и налоги на ряд специальных продуктов (упаковка, батарейки, шины, смазочные масла и т.п.) (tax on waste);

- налоги на выбросы веществ, приводящих к глобальным изменениям (вещества, разрушающие озоновый слой, и парниковые газы) (tax on emissions); - налог на шумовое воздействие (earmarked charges);

- платежи за пользование природными ресурсами (royalty). Опыт различных стран в области налогообложения.

Тема 6.3. Страхование в области обращения с отходами.

Институт экологического страхования для предотвращения и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф. Возможность компенсации непредвиденного чрезвычайного ущерба.

Основные законодательные акты в сфере экологического страхования:

– Гражданский кодекс Российской Федерации № 51-ФЗ от 30.11.94 г.;

– Закон РФ № 4015-1 от 27.11.1992 г. «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;

– Закон РФ № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»;

– Закон РФ № 116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Экологическое страхование как эффективный инструмент для аккумуляции и перераспределения средств, направляемых на ликвидацию загрязнения окружающей среды, возникающих в результате аварий и катастроф.

Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Страхование гражданской ответственности предприятий – источников повышенной опасности. Объект экологического страхования.

Факторы, влияющие на ставку тарифа и сумму премии по страхованию гражданской ответственности предприятий – источников повышенной опасности.

Тема 6.4. Экологический ущерб при обращении с отходами и исковая деятельность.

Порядок возмещения вреда окружающей среде, причиненного субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде. Порядок возмещения вреда при их отсутствии, исходя из фактических затрат

на восстановление состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, сроки их предъявления.

Тема 6.5. Экологический аудит в области обращения с отходами.

Цель экологического аудита.

Основные задачи экологического аудита:

- получение достоверной информации о порядке обращения с отходами;
- проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранного законодательства;
- снижение экологических и экономических рисков, возникающих при обращении с отходами;
- снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды;
- определение приоритетов при планировании природоохранной деятельности предприятия.

Добровольный (инициативный) и обязательный аудит. Объем и порядок проведения обязательного аудита:

- при реализации международных обязательств и соглашений в области охраны окружающей среды;
- при подготовке и обосновании инвестиционных проектов и программ, когда это предусмотрено условиями инвестирования;
- по поручению государственных органов при осуществлении Государственного экологического контроля;
- при лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами, для обоснования экологической санации предприятий;
- для учета экологических факторов при приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- при реализации процедуры банкротства;
- при проведении обязательного экологического страхования и т. д.

Внешний и внутренний аудиты.

Раздел 7. Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами.

Тема 7.1. Лицензионные требования и условия. Лицензионные требования при осуществлении деятельности в области обращения с отходами:

- а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям

в) наличие у соискателя лицензии (индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами) профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

г) наличие у соискателя лицензии (юридического лица) должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

д) наличие у соискателя лицензии (юридического лица) системы производственного контроля в области обращения с отходами;

е) проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Тема 7.2. Содержание и оформление обоснования деятельности по обращению с опасными отходами.

Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации".

Цели, основные характеристики намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

Состояние окружающей среды, наличие и характер уже имеющейся антропогенной нагрузки на окружающую среду на данной территории.

Характер и масштаб возможного неблагоприятного воздействия намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами на окружающую среду.

Оценка воздействия на окружающую среду с выделением наиболее уязвимых компонентов, которые могут быть затронуты намечаемой деятельностью по обращению с опасными отходами.

Альтернативные варианты достижения цели намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами (например, посредством применения различных малоотходных технологий, средств по использованию или обезвреживанию опасных отходов и иных альтернатив в пределах возможностей индивидуального предпринимателя или юридического лица, вплоть до "нулевого варианта" - отказа от осуществления намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами). Описание возможных видов воздействия на окружающую среду по выбранному альтернативному варианту реализации намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами. Обоснование предлагаемого выбора.

Планируемые мероприятия по предотвращению и/или смягчению возможного неблагоприятного воздействия на окружающую среду при

осуществлении намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

Предлагаемые меры по предупреждению возможных аварийных ситуаций (степени, характера, масштаба экологических последствий и меры по обеспечению готовности к ликвидации аварий, включая описание противоаварийных мероприятий).

Сведения об участии общественности при принятии решений, касающихся намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

Способы информирования общественности.

Информация о высказанных в процессе проведения общественных обсуждений замечаний и предложений с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий.

Положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (при планировании деятельности по обращению с опасными отходами в части их трансграничного перемещения, когда намечаемая деятельность может иметь трансграничное воздействие).

Тема 7.3. Процедура лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Порядок получения лицензии.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности в области обращения с отходами:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами) профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

г) наличие у соискателя лицензии (юридического лица) должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

д) наличие у соискателя лицензии (юридического лица) системы производственного контроля в области обращения с отходами;

е) проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Раздел 8. Контроль за деятельностью в области обращения с опасными отходами

Порядок осуществления контроля и согласование его с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с их компетенцией). Цели производственного контроля. Основные задачи производственного контроля. Государственный надзор в области обращения с отходами.

Тема 8.1. Порядок составления документации по производственному экологическому контролю в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды. Контроль за деятельностью в области обращения с опасными отходами. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении государственного контроля.

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основные принципы защиты прав проверяемых хозяйствующих субъектов:

- преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности; – презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

– открытость и доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется, а также информации об организации государственного контроля, о правах и обязанностях контролирурующих (надзорных) органов и их должностных лиц; – проведение проверок в соответствии с полномочиями контролирующего органа и его должностных лиц;

– недопустимость проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими контролирующими органами проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; – ответственность контролирующих органов и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении контроля;

– недопустимость взимания с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю.

Плановые и внеплановые проверки.

Раздел 9. Организация и управление потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия

Сбор, регулирование и анализ данных. Законодательно определенные функции в системе обращения с отходами.

Сбор и анализ информации – от предприятия к муниципальным и региональным структурам с проведением необходимых обобщений на каждом из этапов перехода.

Организация транспортирования отходов к местам их захоронения, обезвреживания, использования.

Функции управления производственными отходами.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Раздел 10. Организация обращения с твердыми бытовыми отходами

Тема 10.1. Организация системы экологически безопасного обращения с твердыми бытовыми отходами на территориях городских и других поселений.

Происхождение и свойства твердых бытовых отходов на территориях поселений. Основные виды твердых промышленных отходов. Нормы накопления, состав и свойства ТБО. Системы сбора ТБО: унитарный и раздельный (выделение пищевых отходов и вторичного сырья), сбор. Методы удаления из квартир (выносной, с помощью мусоропроводов, сплав в канализацию, применение бумажных и полиэтиленовых мешков и др.). Удаление бытовых отходов транспортными средствами. Типы мусоровозов, перегрузочные станции. Трубопроводные системы транспорта ТБО.

Основные направления сбора, транспортировки и обезвреживания твердых бытовых отходов.

Внедрение комплексной механизации санитарной очистки городов, повышение технического уровня, надежности, снижение металлоемкости по всем группам машин и оборудования, двухэтапная система транспортировки отходов, максимально возможная утилизация, вторичное использование, экологически безопасная переработка, складирование оставшейся части отходов, развитие рынка вторичного сырья и его продукции, поощрительная налоговая, кредитная и амортизационная политика в области обращения с твердыми бытовыми отходами, внедрение системы государственного учета и контроля сбора, транспортировки, обезвреживания и складирования ТБО, оптимизация тарифов сбора, транспорта и утилизации ТБО, снижение стоимости услуг для населения и повышение эффективности системы управления ТБО.

Комплексное использование всех рычагов управления и ресурсосбережения: экологических, технических, экономических, нормативных, правовых и информационных.

Тема 10.2. Организация селективного сбора твердых бытовых отходов. Современное состояние и перспективы селективного (раздельного) сбора твердых бытовых отходов. Зарубежный опыт организации селективного сбора отходов. Комплексная система управления отходами.

Распределение ответственности за сбор, утилизацию и обезвреживание отходов.

Экономическая мотивация и информационное обеспечение.

Раздел 11. Транспортирование опасных отходов

Тема 11.1. Требования к транспортированию опасных отходов.

Ст. 16 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Условия транспортирования отходов I-IV класса опасности: наличие паспорта отходов, наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соблюдение требований безопасности, наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

Требования безопасности, предъявляемые к конкретному виду отходов, соблюдаемые при транспортировке. Конструкция и условия эксплуатации специализированного транспорта.

Механизация и герметизация работ, связанных с загрузкой, транспортировкой и разгрузкой отходов на основном и вспомогательном производствах. Транспортировка отходов, относящихся к опасным грузам на отдельных видах транспорта и правила безопасности (автомобильный, железнодорожный и морской транспорт).

Нормативно-техническая документация предприятий в части обеспечения безопасности этих перевозок. Свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов. Информационные таблицы, порядок оформления и согласования маршрутов перевозок.

Одноэтапная и двухэтапная системы транспортирования отходов.

Основные факторы, влияющие на выбор системы транспортирования ТБО:

- условия образования отходов, которые определяют их количество, морфологический состав и свойства;
- система сбора отходов;
- удаленность мест образования отходов от мест переработки, размещения, уничтожения;
- экономические возможности;
- экологическая обстановка.

Периодичность вывоза накопленных отходов (лимиты накопления), обладающих токсичными, радиоактивными и другими опасными свойствами.

Санитарно-гигиенические требования при перемещении отходов по территории промышленного предприятия.

Тема 11.2. Трансграничное перемещение опасных и других отходов.

Требования «Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (Базель, 22 марта 1989 г.), которая ратифицирована Федеральным законом от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ.

Создание условий, при которых трансграничное перемещение отходов не создает угрозы для здоровья человека и окружающей среды.

«Правила трансграничного перемещения отходов» утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2003 г. № 442.

Порядок ввоза опасных и других отходов на территорию Российской Федерации в целях их экологически безопасного использования, вывоза отходов с территории Российской Федерации, а также транзита отходов по ее территории. Перечни отходов, трансграничное перемещение которых осуществляется по лицензии Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, выдаваемой на основании разрешения Министерства природных ресурсов Российской Федерации (его территориальных органов).

Раздел 12. Использование и обезвреживание отходов

Тема 12.1. Технологии переработки наиболее распространенных отходов.

Индустриальные и утилизационные технологии переработки отходов.

Процессы переработки и обезвреживания отходов: физические, химические, физико-химические, биологические и комбинированные.

Термические способы: сжигание, газификация, пиролиз. Технологии комплексобразования. Комбинированные процессы переработки отходов.

Тема 12.2. Использование и обезвреживание отходов гальванических металлургических производств.

Предотвращение или минимизация образования отходов, вовлечение их в хозяйственный оборот, снижение экологической опасности отходов.

Регенерация отработанных электролитов и технологических растворов, извлечение из них ценных компонентов, снижение водопотребления, очистка сточных вод гальванических производств, использование осадков, образующихся при этой очистке.

Снижение водопотребления, как важнейшее ресурсосберегающее направление совершенствования гальванических производств (организация каскадной промывки). Регенерация отработанных растворов и электролитов (реагентно-химические, физико-химические, физико-механические, механические методы).

Выделение ценных компонентов из отработанных растворов и использование их в производстве.

Технологии очистки сточных вод. Возврат воды в оборотный цикл, формирование утилизируемых осадков. Реагентный метод очистки сточных вод. Переработка гальваношламов.

Тема 12.3. Использование и обезвреживание нефтешламов. Обезвреживание нефтесодержащих отходов. Сжигание нефтеотходов. Регенерация отработанных минеральных масел (физические, физико-химические, химические и комбинированные методы).

Тема 12.4. Использование и обезвреживание золошлаковых отходов электроэнергетики.

Химический состав и свойства золошлаковых отходов. Основная масса перерабатываемой части шлаков и зол, как сырье для производства строительных материалов. Использование золошлаковых отходов в дорожном строительстве. Извлечение металлов из золошлаковых отходов. Комплексное электротехнологическое использование топлив. Использование шлаков для получения минеральных удобрений.

Тема 12.5. Использование и обезвреживание ртути содержащих отходов.

Порядок сбора, учета, хранения, транспортировки, переработки и утилизации ртути содержащих изделий и самого металла. Эколого-аналитические процедуры и паспортизация ртути содержащих отходов. Сбор и переработка люминисцентных ламп. Химические и термохимические технологии переработки ртути содержащих отходов.

Тема 12.6. Переработка отработанных автомобильных аккумуляторов и изношенных шин.

Нейтрализация электролита. Переработка пластиковых отходов. Маркировка пластиковой тары. Пластиковые отходы как ценное вторичное сырье.

Резиновые отходы как вторичное сырье. Химические, термические, физико-химические физические способы переработки резиносодержащих отходов. Производство регенерата. Изготовление и применение резиновой крошки.

Тема 12.7. Использование и обезвреживание отходов, содержащих полихлорированные дифенилы.

Две группы методов: приводящие к полной деструкции отходов (сжигание, пиролиз, плазменный метод, каталитическое окисление, дехлорирование оксидами металлов) и приводящие к удалению хлора при сохранении углеродной основы молекулы (гидролиз щелочными растворами, восстановительное дехлорирование, электрохимическое восстановление). Биологический способ обезвреживания. Фотохимический и радиолитный методы, их перспективность.

Тема 12.8. Новые технологии использования и обезвреживания отходов. Технологические режимы природоохранных объектов. Методы и средства предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Концепция комплексного управления отходами. Сокращение отходов. Раздельный сбор твердых бытовых отходов. Усовершенствование полигонов. Применение мусоросжигательных установок (заводов). Пиролиз. Биологическая очистка сточных вод.

Безотходное и малоотходное производство, использование вторичных ресурсов.

Раздел 13. Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов

Тема 13.1. Проектирование и строительство полигонов.

СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

Состав проекта (общая пояснительная записка; гидрогеологическая записка с обоснованием выбора площадки строительства; технологический раздел: расчет емкости, технологическая схема с учетом очередности строительства, продольный и поперечный технологические разрезы, режим эксплуатации, расчет потребности в эксплуатационном персонале, машинах и механизмах, рекомендации по рекультивации участка после закрытия полигона для приема отходов с решением по дегазации; раздел "Оценка воздействия на окружающую среду"; санитарно-защитная зона и система мониторинга; архитектурно-строительный раздел; санитарно-технический раздел; электротехнический раздел; основные технико-экономические показатели; сводная смета), выбор участка под полигон и изыскательские работы, расчет вместимости полигона, схема полигона, проектирование участка складирования, хозяйственная зона и инженерные сооружения, санитарно-защитная зона и система мониторинга, показатели потребности средств механизации.

Требования к выбору способов захоронения промышленных отходов с учетом их агрегатного состояния, водорастворимости, класса опасности.

Требования к обустройству и эксплуатации объектов размещения отходов (первичного сбора, временного и длительного накопления, захоронения).

Проектирование (выбор участка, определение размера участка захоронения токсичных промышленных отходов, гидрогеологические изыскания, расчет вместимости, схемы, устройство, противодиффузионные экраны, картонный и траншейный методы складирования, ограждения полигона). Разделение участка на производственную и вспомогательную зоны. Пруды-испарители, контрольно-регулирующие пруды и регулирующие водоемы. Противодиффузионные экраны или завесы в соответствии с классом опасности стоков. Системы отвода и обработки фильтрата, сбора газа.

Необходимость снижения уровня грунтовых вод.

Тема 13.2. Экологическая экспертиза проектов строительства полигонов. Экологическое обоснование хозяйственной деятельности в прединвестиционной и инвестиционной документации. Правовые основы работ по экологическому обоснованию проектирования. Содержание обосновывающей документации на прединвестиционном этапе. Геоэкологическое обоснование природоохранных, защитных и реабилитационных мероприятий. Территориальные комплексные схемы охраны природы.

Экологическое обоснование в проектной градостроительной документации, ее виды, формы и содержание. Принципы и специфика экологического обоснования градостроительных проектов в различных природных зонах. Инженерно-экологические изыскания при подготовке градостроительной документации.

Содержание раздела «Оценка воздействия на окружающую природную среду (ОВОС)». Инструктивная и нормативная база ОВОС. Особенности отраслевых ОВОС. Оценка влияния хозяйства на природу (воздействия-изменения-последствия).

Картографирование и районирование в ОВОС, работа с ландшафтными картами. Методика оценки интенсивности техногенных нагрузок на природную среду. Районирование территории по сложности и остроте экологической обстановки. Характерные ошибки и недостатки ОВОС проектов.

Экологическое обоснование технологий. Содержание и особенности процедур ОВОС.

Формы оценки качества освоения образовательной программы

Оценка качества освоения образовательной программы повышения квалификации «Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I – IV класса опасности» осуществляется посредством текущего контроля знаний и итоговой аттестации обучающихся.

Аттестация проводится с использованием контрольно-оценочных средств, экзаменационных материалов. Порядок осуществления контроля за качеством освоения образовательных программ определяется протоколами Учебного центра «Ульяновскавтотранс».

Обучающиеся, успешно освоившие образовательную программу, допускаются к итоговой аттестации. Итоговая аттестация по образовательной программе проводится в виде тестового контроля знаний, позволяющего выявить теоретическую и практическую подготовку обучающихся для решения профессиональных задач в области обращения с опасными отходами. При успешном завершении итоговой аттестации выпускнику выдается протокол и удостоверение о повышении квалификации. При неудовлетворительной сдаче обучающимся итоговой аттестации допускается повторная ее сдача в сроки, установленные комиссией.

Лицам, не прошедшим аттестацию или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, выдается справка установленного образца.

Примерные вопросы для итоговой аттестации

1. Основные положения государственной политики Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления отражены в:

- а) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- б) № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- в) № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

2. Лимиты на размещение отходов устанавливаются сроком на:

- а) 1 год
- б) 3 года
- в) 5 лет при условии ежегодного подтверждения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами неизменности производственного процесса и используемого сырья

3. ТБО образуются из источников:

- а) жилых зданий
- б) промышленных предприятий обрабатывающей отрасли
- в) административных зданий, учреждений и предприятий общественного назначения (общественного питания, учебных, зрелищных заведений, гостиниц, детских садов и др.)

4. Слабая степень вредного воздействия опасных отходов на окружающую среду характеризуется:

- а) Экологическая система практически не нарушена
- б) Экологическая система нарушена. Период самовосстановления не менее 3-х лет
- в) Экологическая система нарушена. Период восстановления не менее 10 лет после снижения вредного воздействия от существующего источника

5. Загрязненность отходов:

- а) Наличие в отходах посторонних частиц
- б) Наличие в отходах посторонних составляющих в виде отдельных частей
- в) Свойство отходов, характеризующее степень и (или) эффективность их непосредственного использования в определенных целях и условиях или в качестве вторичного сырья

6. Норматив сбора отходов:

а) Предельное количество отходов конкретного вида, разрешенное уполномоченными органами для размещения определенным способом в определенном месте (территория, емкость и т.п.) на установленный срок физическому и/или юридическому лицу

б) Экономический или технический показатель, значение которого ограничивает снизу планируемое количество конкретных отходов, подлежащих сбору в определенном месте при указываемых условиях в течение установленного интервала времени

в) Экономический или технический показатель, значение которого ограничивает снизу требуемое количество конкретных отходов, подлежащих сдаче определенному приемщику (потребителю) в течение установленного интервала времени

7. Регистрация отходов:

а) Деятельность, связанная с определением принадлежности данного объекта к отходам того или иного вида, сопровождающаяся установлением данных о его опасных, ресурсных, технологических и других характеристиках

б) Последовательность действий по идентификации, в том числе физико-химическому и технологическому описанию свойств отхода на этапах технологического цикла его обращения, проводимая на основе паспорта отходов с целью ресурсосберегающего и безопасного регулирования работ в этой сфере

в) Проведение уполномоченными органами экспертизы нормативно-методических документов с утверждением кода отходов по принятой системе классификации и кодирования

8. Регенерация отходов:

а) Деятельность по технологической обработке отходов, включающая извлечение и восстановление ценных компонентов отходов, с возвращением их для повторного использования

б) Действие, приводящее к восстановлению отходов до уровня вторичного сырья или материала для вторичного использования по прямому или иному назначению, в соответствии с действующей документацией и существующими потребностями

9. Обезвреживание отходов:

а) Обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижения ее уровня до допустимого значения

б) Любой способ удаления радиоактивных веществ и/или радиоактивных составляющих отходов

в) Обезвреживание отходов, заключающееся в уничтожении или ослаблении болезнетворных микроорганизмов, содержащихся в отходах, и осуществляемое соответствующей физической и/или химической обработкой отходов

10. При хранении вне складов, под навесами или на открытых площадках опасные грузы располагают не менее чем за:

а) 15 м от ближайших строений

б) 25 м от ближайших строений

в) 50 м от ближайших строений

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Список законодательных и иных нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002г. (с изменениями и дополнениями)
2. Федеральный закон от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями)
3. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»
4. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (с изменениями и дополнениями)
5. Закон Российской Федерации «О недрах» № 2395-1 от 21 февраля 1992 года (с изменениями и дополнениями)
6. Лесной кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями)
7. Земельный кодекс РФ (с изменениями и дополнениями)
8. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями)
9. Градостроительный кодекс РФ (с изменениями и дополнениями)
10. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (с изменениями и дополнениями)
11. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (с изменениями и дополнениями)
12. Приказ МПР № 536 от 04.12.2014 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»
13. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 1997 № 155 "Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу жидких бытовых отходов" (с изменениями и дополнениями)
14. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями)
15. «Справочник правовых и технических актов в области охраны окружающей среды» Санкт-Петербург, Библиотека «Интеграла», 2014 г.
16. «Природоохранная документация и отчетность предприятия». Санкт-Петербург, Библиотека «Интеграла», 2014 г.
17. «Арбитражная практика по делам в области охраны окружающей среды», Санкт-Петербург, Библиотека «Интеграла», 2014 г.
18. «Правовые аспекты организации производственного экологического контроля на предприятии. Практическое пособие». Санкт-Петербург, Библиотека «Интеграла», 2014 г.

19. Н.Д. Сорокин. Пособие по разработке раздела проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», Библиотека «Интеграла», 2014 г.

20. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».-М.: Минздрав России, 2008 г.

Частное учреждение
дополнительного профессионального образования
Учебный центр «Ульяновскавтотранс»



«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Учебного центра

«Ульяновскавтотранс»

А. С. Карпенко

2021 г.

УЧЕБНЫЙ ПЛАН

«Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I-IV
класса опасности»

Цель обучения: повышение квалификации

Категория слушателей: руководители и специалисты

Срок обучения: 112 часов

Форма обучения: с отрывом от производства

Режим занятий: 8 академических часов

Выдаваемый документ: удостоверение

№ п/п	Наименование тем, разделов	Кол-во часов
1.	Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Экологическое законодательство Российской Федерации, основные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды. Передовой отечественный и зарубежный опыт в области обеспечения экологической безопасности	4
2.	Обращение с опасными отходами. Порядок контроля накопления, утилизации, обезвреживания и размещения отходов в организации. Требования нормативных правовых актов к накоплению и размещению отходов в организации. Требования нормативных правовых актов по утилизации и обезвреживанию отходов в организации	20
3	Нормирование воздействия отходов на окружающую среду. Методика расчета экологических рисков. Порядок ввода в эксплуатацию оборудования, учитывающего требования в области охраны окружающей среды. Нормативные и методические материалы по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Порядок проведения	20

	производственного экологического контроля в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды	
4	Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами	20
5	Лабораторно-аналитическое обеспечение деятельности в области обращения с отходами	8
6	Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами	6
7	Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами	4
8	Контроль за деятельностью в области обращения с опасными отходами	4
9	Организация и управление потоками отходов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, промышленного предприятия	2
10	Организация обращения с твердыми бытовыми отходами	4
11	Транспортирование опасных отходов	2
12	Использование и обезвреживание отходов	8
13	Проектирование и эксплуатация полигонов по захоронению отходов	6
	Итоговая аттестация	4
	Итого	112